联合国 S/2021/408



安全理事会

Distr. General
29 April 2021
Chinese
Original: English

2021年4月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年4月26日星期一就”秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”举行的视频会议上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚(代表三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯)、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。埃塞俄比亚、南苏丹和苏丹的代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
邓廷贵（签名）

21-05723 (C) 290421 260521







附件一

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报

主席先生，我谨感谢你给我这个机会向安全理事会通报与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)有关的事态发展，包括联阿安全部队对联合边界核查和监测机制(边界核监机制)的支持以及应对2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的工作。

在本报告所述的六个月期间，苏丹和南苏丹之间的关系继续缓和。2020年11月23日，南苏丹东非事务部长邓阿洛在喀土穆会见了过渡主权委员会成员哈桑·谢赫·伊德里斯·卡迪，讨论2020年10月3日《朱巴和平协议》的执行情况以及阿卜耶伊问题。2021年2月25日，苏丹外交部长玛丽亚姆·萨迪克·马赫迪选择朱巴作为她在苏丹政府新内阁任职后的首访地。然而，这一和解之举并未对阿卜耶伊局势产生积极影响。那里的安全局势仍然紧张，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的关系也是如此。各方无法召开阿卜耶伊联合监督委员会会议，这也对政治进展产生了负面影响。希望喀土穆最近任命少将·穆罕默德·阿拉威·科科为阿卜耶伊联合监督委员会的新联合主席将有助于推动政治进程向前发展。

本报告所述期间的主要政治亮点是苏丹政府于2020年10月28日和29日主办的联合政治和安全机制会议。会议期间商定了一些重要事项，其中包括：在阿卜耶伊设立检查站，开展搜查和扣押行动，在整个阿卜耶伊地区部署联合军事观察员小组，联合政治和安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会需定期举行会议，以及需要在联合边界核查和监测机制和边界相关基准方面取得进展。非洲联盟和平与安全理事会于2020年11月24日举行了一次专门讨论阿卜耶伊局势的会议，随后发表了一份公报，呼吁实现族群和解。

在本报告所述期间，阿卜耶伊地区的总体安全局势相对平静，尽管不稳定且不可预测。最普遍的安全威胁是枪击事件和身份不明武装团体更多出没。在记录的47起事件中，有23起是袭击平民事件，造成5人死亡和多人重伤。阿卜耶伊镇与戈利之间的主要补给线和埃米特共同市场及其周边村庄被确定为联阿安全部队责任区内最不稳定的地区，尽管联阿安全部队在沿线定期巡逻并经常派遣力量。

在本报告所述期间，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间也发生了暴力对抗，其中一起重大事件于2020年12月30日发生在埃米特共同市场。几家店铺和房产在冲突中被毁，5名恩哥克-丁卡人和7名米塞里亚人受伤。2021年2月15日，三名疑似恩哥克-丁卡族的武装人员在阿卜耶伊-班顿公路沿线阿卜耶伊镇外约4公里处向一辆民用车开火。6名平民在袭击中受重伤，被送往联阿安全部队二级医院接受治疗。

另一个令人担忧的事态发展是，2020年12月18日至21日，49辆装载人道主义物资的世界粮食计划署(粮食署)卡车从北部开往阿卜耶伊镇途中，在达里村被一群米塞里亚人拦住，禁止通行。这群人要求分得一半物资，作为准许车

辆通行南下的前提条件。经过两天谈判，决定人道主义车队返回喀土穆。在该起事件中，有15辆卡车遭到洗劫。

尽管2019冠状病毒病(COVID-19)大流行带来后勤制约，但联阿安全部队仍与苏丹和南苏丹两国政府保持了充分接触。联阿安全部队代理首长访问了喀土穆，参加苏丹政府于2020年10月28日和29日主办的联合政治和安全机制会议。这次会议是自2020年2月南苏丹政府主办的联合政治和安全机制会议以来举行的第一次会议。联阿安全部队代理首长于2020年底和2021年初再次返回喀土穆，与高级官员会晤，讨论如何推动阿卜耶伊和平进程。2020年11月23日，他还与联合国非洲之角问题特使奥南加-安扬加先生一起向非洲联盟和平与安全理事会通报了阿卜耶伊局势。

联阿安全部队代理首长原本计划于2020年12月访问朱巴，以跟进他上次于2020年9月访问期间讨论的问题，当时他向南苏丹官员通报了阿卜耶伊局势，并向对话者强调需要认真举行阿卜耶伊联合监督委员会会议。遗憾的是，那次访问被取消，因为与此同时，双方同意在12月底举行一次委员会会议。最后，由于无法就主持人达成一致，该会议没有举行。

在落实安全理事会第2550(2020)号决议规定的七项基准方面进展不大。苏丹和南苏丹政府于2020年10月批准了所有请求的空中监测任务和地面监测任务，其中大多数监测任务是在本报告所述期间执行的。边界核监机制获准在非军事化边界安全区内自由行动。除了在阿布库萨/温库尔的第22号队部之外，各方都部署了国家监测员参加边界核监机制的业务活动。虽然在阿布库萨/温库尔的队部已经建立，但尚未投入运行，原因是南苏丹因该地区存在苏丹人民解放运动/解放军反对派而拒绝部署国家监测员。

2020年11月16日至19日在戈克马查尔举行了一次“14英里地区”特设委员会会议。委员会在其报告中建议南苏丹人民国防军总司令发布必要命令，从“14英里地区”撤出其部队。重新开放过境走廊已经实现，包括重新开放因新冠疫情而暂时关闭的迈拉姆-乌韦勒过境点。目前，10条走廊中有4条已经开放运行。

来自中国和坦桑尼亚的授权建制警察部队的部署进程已经中断，原因是打算访问特派团进行法定组建活动的坦桑尼亚官方代表团没有获得苏丹入境签证，此外，中国代表团访问阿卜耶伊的旅行许可证申请被拒。部署埃塞俄比亚建制警察部队先遣队，其所属装备必须获得签证批准和许可。2020年12月至2021年1月，向31名警察发放了苏丹签证，使警察人数从16名增加到47名。致喀土穆的普通照会中要求向77名警察发放签证，目前正在等待批准。2021年1月，苏丹当局推出了一项新政策，根据这项政策，向联阿安全部队人员发放的居留签证有效期很短，到2021年5月31日结束，即安全部队当前任务期限的终止日期，这导致问题更加复杂化。

截至2021年3月，当地社区报告了198个COVID-19病例，其中10例已确认死亡。联阿安全部队目前有五个阳性病例，所有病例均无症状；三例涉及军

警人员，两例涉及非军警人员。已经采取所有必要措施，以确保所有人员遵守个人预防感染措施。现有隔离设施配备了220个床位，即将到来的部队赴驻地之前都在这里接受隔离，这有助于预防、控制和监测感染情况。

尽管存在疫情，但联合国各机构、基金和方案与非政府组织协调，继续向该地区弱势民众提供重要的人道主义援助和恢复援助。2021年2月8日和2021年4月1日，阿米特共同市场两次因发生火灾而部分摧毁，造成重大经济损失，该市场内有1000多家商店和摊位以及360个住所。人道主义和发展机构与当地社区密切合作，以解决他们当前和长期的需求。

最后，我要指出，联阿安全部队领导层将继续与苏丹和南苏丹政府接触，以促进落实先前协议中悬而未决的问题。此外，正如秘书长4月1日的信中指出的那样，与非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生以及苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚政府进行了协商，讨论联阿安全部队的撤出战略，虽然协商未产生结果，但我要强调，各方继续确认联阿安全部队发挥了作用，十分重要，并确认联阿安全部队还发挥重要作用，促进社区开展对话与采取和解举措，以解决恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的紧张关系，尽管行政瓶颈阻碍了这方面的活动。鉴于上述情况，我请安全理事会考虑将联阿安全部队的任务期限延长六个月，至2021年10月15日，让各方有时间讨论未来安排以及向前推进的方式。

附件二

秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加通报情况

主席先生，我感谢你给我机会，向安全理事会通报第2046(2012)号决议的执行进展情况，该决议涉及苏丹和南苏丹之间悬而未决的双边问题以及南科尔多凡州和青尼罗州的局势。

我们大部分工作都改以虚拟方式进行，但整个地区的严峻局势影响着现实中的人们。我感谢安全理事会继续努力帮助化解这些多方面的挑战。与该地区大多数国家一样，全球冠状病毒大流行继续影响南苏丹和苏丹的健康、社会经济和人的发展，并导致两国大多数人的生活条件更加糟糕。虽然在本报告所述期间，我能够亲自与苏丹当局接触，但由于冠状病毒病(COVID-19)在南苏丹造成严重影响，我与南苏丹当局的接触是远程进行的。尽管目前COVID-19疫苗接种运动规模有限，但这两个国家已经开始接种疫苗，这是值得欢迎的现象。

我于2月27日至3月2日访问了苏丹，这是与苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚政府开展协商的组成部分，这次访问的目的是讨论联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)根据第2550(2020)号决议撤出的战略。在喀土穆期间，我还讨论了苏丹和南苏丹之间的双边关系。

我同意副秘书长拉克鲁瓦的评估，即苏丹和南苏丹正在继续深化关系，2月25日苏丹外交部长马里亚姆·萨迪克·马赫迪访问南苏丹就是例证。这是部长上任后的首次出访，访问期间，两国商定将建立联合机制，以恢复两国的边境贸易协定。这将需要重新开放贸易走廊，使两国经济受益，从而使两国的货物、服务和人员能够自由流动。

因此，我仍然希望两国将继续在业已改善的关系基础上取得进展。苏丹和南苏丹在其合作协定框架内，开展了有限的双边接触。迄今为止，苏丹和南苏丹一直专注于各自的政治过渡和更广泛的区域快速发展的动态。在我访问喀土穆期间，苏丹当局通知我，他们再次承诺遵守所有双边协议，以期与南苏丹和平解决悬而未决的问题，包括阿卜耶伊的最终地位。他们强调需要达成一个互利的解决方案，使阿卜耶伊成为一个“软边界”，成为恩哥克-丁卡族和米塞里亚族两个社区和平存在、发展和共同繁荣的范例。

同时，他们的做法也有明显的不同。苏丹侧重于建立2011年6月20日关于临时行政和安全安排的协议中规定的联合机制。南苏丹对话者表示，他们倾向于采用非洲联盟国家元首2013年通过的非洲联盟阿卜耶伊最终地位问题高级别执行小组提出的解决方案。在最终解决之前，南苏丹主张朱巴任命的阿卜耶伊行政当局和阿卜耶伊以外穆格莱德的米塞里亚人行政当局继续合作，并主张两个行政当局就米塞里亚人的放牧权和其他共同关心的问题开展合作。

南苏丹还继续寻求追究杀害阿卜耶伊地区恩哥克-丁卡族最高酋长的责任，并再次呼吁发布非洲联盟调查报告。在我3月16日就此事与非洲联盟接触

期间，我得到保证，在新的官员选举和就职后，非洲联盟将向两国驻亚的斯亚贝巴大使移交调查报告副本。

不可否认，当前非洲之角的区域动态，特别是埃塞俄比亚和苏丹两国政府因埃塞俄比亚复兴大坝和Fashaqah边境地区而产生紧张关系，可能会对联阿安全部队的配置产生直接影响。秘书长给安全理事会主席——主席先生，给你本人——的信详细介绍了这一不断演变的局势。

我敦促两国政府迅速达成和平解决这些争端的办法。这一结果将对维护联阿安全部队在加强阿卜耶伊以及苏丹与南苏丹交界地区的安全与稳定方面的作用产生积极影响。

关于解决南科尔多凡州和青尼罗州冲突的问题，我高兴地报告，取得了重大进展：苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·阿卜杜勒拉赫曼·布尔汉中将与阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢领导的苏丹人民解放运动-北方局(苏人解运动-北方局)于3月28日在朱巴签署了一项原则宣言。该原则宣言规定建立一个公民民主联邦国家，保障宗教、信仰、实践和信仰自由，并规定通过部队整编和统一进程来建立一支单一的国家军队，这一进程必须在过渡期结束前完成。这些指导原则以及9月3日哈姆杜克总理与阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢签署的第一份联合原则声明，将为过渡政府与苏人解运动-北方局赫卢派定于5月25日在朱巴举行的正式全面谈判铺平道路。

在此我应该强调，这一重要进展是在南苏丹政府的调解帮助下以及各方对政治解决的承诺下取得的。在苏丹政府、苏丹革命阵线联盟与苏丹解放军明尼·米纳维派于10月签署《朱巴和平协议》的基础上，朱巴继续提供支持并在大多数情况下在苏丹及其剩余武装运动之间进行调解，以期达成一项有助于结束苏丹多重武装冲突的全面和平协议。萨尔瓦·基尔总统见证了苏丹政府与阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢签署原则声明，承诺不懈努力，说服苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔加入和平进程。

与此同时，基尔总统分别于3月19日和3月26日就苏丹和平进程与阿卜杜勒·瓦希德·努尔及阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢举行了讨论。3月3日阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢和苏丹政府在朱巴会晤后，它们之间的谈判工作已经取得了进展。相比之下，努尔却坚持自己的立场，称只有在达尔富尔恢复安全与稳定后，他才会加入和平进程。尽管如此，努尔仍敦促基尔总统推动苏丹内部对话进程，消除苏丹冲突的根源。

应尽可能保护迄今在解决青尼罗州和南科尔多凡州冲突以及改善苏丹和南苏丹之间的双边关系方面取得的进展，使之免受区域环境恶化带来的风险的影响。本办公室将继续与两国当局接触，并酌情与包括非洲联盟和政府间发展组织在内的主要区域行为体接触，鼓励它们化解区域紧张局势，推进执行所有合作协议并巩固双边关系改善成果。

附件三

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原文:中文]

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加特使的通报，欢迎苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚的代表出席今天的会议。

当前，阿布耶伊地区形势总体稳定，这同苏丹、南苏丹、非盟和联合国的努力密不可分。苏丹和南苏丹国内政治进程都取得积极进展，为政治解决阿区问题营造了良好氛围。

结合两位通报人通报的情况，我愿强调以下三点：

第一，各方应朝着政治解决的方向共同努力。苏丹和南苏丹对阿区问题拥有主导权，应加大对阿区问题的投入，尽快在建立联合机构方面取得进展。中方支持非盟的斡旋努力。密西里亚族和诺丁卡族的和平共处是维护阿区稳定、解决阿区最终地位问题的必由之路。要根据历史传统、两苏协议和两族意愿，保障两族权益，促进双方对话。

第二，人道援助和发展建设是解决当前危机的关键。阿区基础设施薄弱，民众生活条件艰苦，数万人流离失所，人道主义需求缺口较大，新冠肺炎疫情更是雪上加霜。国际社会应有针对性地提供援助，帮助当地加强卫生、教育能力，加大对基础设施建设的投入，协助当地民众有效抗疫。

第三，联阿部队是阿区和平稳定的重要力量。中方希望两苏政府、非盟和联合国加强协商，消除围绕联阿部队裁撤问题的分歧，继续充分发挥联合国的积极作用。联阿部队面临一定安全风险，医疗后送是突出短板。会员国和秘书处要提供充足资源，加强联阿部队医疗能力建设。苏丹和南苏丹政府要为此提供必要便利。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我也同其他人一道，感谢通报人所作的富有见地的概述。

爱沙尼亚热烈欢迎苏丹和南苏丹继续和解。我们认识到，两国的政治过渡仍然需要各自政府予以高度关注。然而，我们也敦促各方利用其新加强的关系，推动在解决阿卜耶伊问题方面取得进展。鉴于整个非洲之角地区的紧张局势加剧，这一点尤为重要。

爱沙尼亚认为，双方之间有意义的政治进程无可取代。因此，我们欢迎朝着这一方向采取的所有步骤，并呼吁苏丹和南苏丹继续搭建可行的政治进程，最终落实双方均可同意的安全和行政安排。任命文职的特派团副团长可大大有助于政治进程，我们呼吁各方帮助实现这一目标。我们还呼吁区域行为体就阿卜耶伊问题与当事方积极接触，因为它们的支持对于在该问题上取得进展至关重要。

我们对暴力和犯罪、最近袭击联合国部队和承包商的趋势以及阻拦和抢劫人道主义车队的事件感到关切。需要采取果断行动来应对这种令人担忧的趋势。在这方面，我再次呼吁：第一，加快警察部门的部署；第二，对致命的暴力事件进行联合调查，以将肇事者绳之以法；第三，向联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)派遣人权专家，包括提高儿童保护能力。虽然安理会一再提出这些要求，但不幸进展甚微，我们敦促有关各方听从这些呼吁。

爱沙尼亚支持将联阿安全部队的任务期限延长六个月。在这一方面，我还要感谢联阿安全部队做出的宝贵贡献。然而，展望未来，鉴于围绕阿卜耶伊问题的当前现实，我们需要讨论联合国如何能够提供最大帮助。我们注意到，秘书长关于联阿安全部队未来撤离的协商尚无定论，但我们需要继续努力在这个问题上找到共同点。

最后，阿卜耶伊人民的生活理应过得比现状更好。因此，我们呼吁各方利用其改善的关系，推动在阿卜耶伊问题上取得进展。我们还继续呼吁消除执行联阿安全部队任务的任何障碍。最后，我要强调对话与合作在解决阿卜耶伊问题以及缓解更广泛区域紧张局势方面的重要性。

附件五

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 法文]

我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和帕尔费 · 奥南加-安扬加的通报。我也欢迎苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚的代表今天与会。

在这一方面, 我要强调四点。

首先, 只有解决阿卜耶伊的最终地位问题, 才有可能导致对联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务或配置作出各方都能接受的、也是可持续的变动。我们意识到各方面临的挑战。但是现状是建立在极其脆弱的平衡之上的; 依赖维持这一平衡是一种冒险的赌注。

在这一方面, 我们欢迎苏丹和南苏丹之间的和解, 并希望这将导致取得进展。我们呼吁非洲联盟通过其政治调解努力, 推动各方朝着这个方向前进。我们欢迎联阿安全部队为保持族群间公开对话和确保为持久解决冲突创造条件所做的一切努力。

然而, 法国对政治进程缺乏进展感到遗憾。尽管联合政治和安全机制在10月份举行了一次会议, 但同样的问题仍未解决。缺乏地方治理机构阻碍了争端的解决, 联阿安全部队的工作因缺乏各方合作而受阻。

期望各方采取的措施是众所周知的, 取得进展将是一项重要的建立信任措施。至关重要的是在地方一级恢复对话, 以解决安全问题, 并逐步在该地区建立联合行政当局。具体而言, 这包括对2020年1月奈奈和科洛姆暴力事件进行联合调查。阿同尼机场投入使用、为部署警察部队发放签证、一名联阿安全部队副首长抵达以及加强人权专业人才等都是设想的举措。

此外, 日益恶化的南苏丹人道主义局势（那里的粮食不安全问题达到历史最高水平）和埃塞俄比亚人道主义局势令人十分关切。必须确保安全和不受阻碍地向所有需要帮助的人, 包括境内流离失所者和难民提供人道主义援助。国际人道主义法必须得到所有各方的尊重, 这一点再怎么强调也不为过。我们还呼吁执行儿童与武装冲突问题工作组今年3月通过的结论。

最后, 我要重申, 在该地区这一前所未有的时刻, 法国全力支持非洲之角问题特使处理阿卜耶伊问题、南苏丹达尔富尔和平进程及提格雷冲突。对话和区域合作对于克服这些挑战比以往任何时候都更加重要。我们支持特使和秘书长在非洲联盟、政府间发展管理局和所有相关伙伴的支持下, 努力促进对话与合作。

附件六

印度常驻联合国副代表兼政治协调员拉古塔哈里·拉文达拉的发言

首先，我要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加分别通报了关于联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的事态发展及其对联合边界核查和监测机制的支持，以及第2046 (2012)号决议的执行进展情况。

在2011年担任安理会成员期间，印度密切参与了2011年6月创建联阿安全部队的努力。令人关切的是，阿卜耶伊的地位问题仍然悬而未决。根据《全面和平协议》和平解决阿卜耶伊的最终地位问题，仍然是两国之间持久和平的基础。

最近几个月取得了一些进展，包括苏丹和南苏丹之间持续和解，我们对此表示欢迎。南苏丹在朱巴协议中发挥的作用正在产生积极影响。非洲联盟也继续进行调解努力，并支持各方恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。其它值得注意的积极事态发展包括签署了关于恢复南苏丹团结和托马南部油田石油生产的议定书，以及召集了与边境管理有关的联合机构，包括联合政治和安全机制。

阿卜耶伊地区的总体安全局势也保持相对平静。尽管关系紧张，但恩哥克-丁卡族和米塞里亚族对联阿安全部队恢复社区基层和平进程的努力作出了回应。我们需要认识到，这些可喜的事态发展是在冠状病毒病(COVID-19)的挑战中出现的。我们需要鼓励双方在未来几个月继续努力。这些努力需要侧重于早日召开阿卜耶伊联合监督委员会会议和促进族群间对话，这对阿卜耶伊和平进程至关重要。

关于安全局势，对联阿安全部队和世界粮食计划署车队的袭击以及涉及恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的暴力事件越来越多，令人关切。特派团必须采取适当措施确保维和人员的安全。

阿卜耶伊地区的人道主义局势仍然充满挑战，尤其是在新冠疫情的背景下。我们赞赏联阿安全部队和人道主义机构的努力。尽管存在业务挑战，但联阿安全部队仍以值得称赞的方式执行了与联合边界核查和监测机制有关的任务。我们也欢迎旨在提高特派团业绩的创新技术举措。

关于特派团的业务问题，尽早为警务人员发放签证提供便利以及就任命一名联阿安全部队文职副首长一事达成协议将对特派团的业务产生积极影响。阿同尼机场的升级也是如此。这些是长期悬而未决的问题，需要尽快解决。

我们注意到，在与苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚进行密集的区域协商后，未对秘书长的报告(S/2021/383)中的”缩减联阿安全部队”一事达成共识。我们同意秘书长的评估，即在就这一敏感问题达成共识之前，应暂时推迟作出最后决定。

最后, 我要强调, 印度与苏丹和南苏丹都建立了长期互利的友好关系。我们通过提供双边援助以及在能源、运输和农业等行业实施项目, 为两国的发展做出贡献。我国的能力建设、培训和奖学金方案深受两国赞赏。我们相信, 两国将成功解决所有未决问题, 变得越来越强大, 成为非洲在发展方面取得成功的重要实例。印度作为一个长期伙伴, 将继续在这一征程中支持朱巴和喀土穆。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使，我要感谢你们今天上午的通报。

爱尔兰欢迎苏丹和南苏丹继续改善双边关系。南苏丹推动缔结《朱巴和平协议》，是在这一动荡时期该区域最近一个值得欢迎的亮点。这也证明，南苏丹与苏丹之间的良好关系有利于非洲之角的和平与安全。

我非常欢迎两国代表参加我们今天的这次会议。我还要欢迎埃塞俄比亚的塔耶·阿茨克塞拉西·阿姆德大使与会。

然而，现在需要让人们在阿卜耶伊感受到这一进展。确保阿卜耶伊人民受到保护，享有安全，并确保他们获得基本公共服务，必须成为双方的主要目标之一。就建立阿卜耶伊警察等临时联合机构进行政治接触至关重要。

我们对拉克鲁瓦副秘书长今天上午谈到的地方暴力事件和人道主义援助中断的情况感到关切。但是，已经出现了积极的迹象。恩哥克-丁卡族和米塞里亚族都参加了2021年2月的和平会议，这表明在实地有可能取得一些进展。

我们非常欢迎双方妇女参加乌韦勒论坛。看到她们跨越族群界限，站在一起谴责暴力，呼吁和平，令人感动。有建设和平经验的人都知道，和平是个过程，而非一瞬时机。我将不厌其烦地指出，妇女的参与不可或缺，至为关键。我还认为，两族承诺进一步就和平进行季节性游牧展开对话非常重要。

在改善双边关系方面，令人遗憾的是，我们没有在联合机构和机制中看到更密切的协作。这对于就阿卜耶伊最终地位和边界划分达成协议至为关键。召开阿卜耶伊联合监督委员会会议，成立联合小组调查2020年1月在奈奈和科洛姆发生的袭击，诸如此类的措施将会有所帮助。

我们感谢埃塞俄比亚对维和特派团的贡献。当然，我们不能简单地孤立看待阿卜耶伊局势。埃塞俄比亚和苏丹之间的关系正处于敏感时刻。我们敦促保持冷静和克制，并敦促埃塞俄比亚和苏丹通过对话解决分歧。

正如秘书长所指出的那样，阿卜耶伊安全局势紧张且不可预测。有关部族间暴力的报道令人担忧。在这方面，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）兵力构成的任何急剧变化都不会最有利于阿卜耶伊人民或该地区的稳定。

一如既往，该区域在阿卜耶伊的作用至关重要，如同它在Al-Fashaga边界、在有关埃塞俄比亚复兴大坝和其他地方的争端中所起的作用一样。2020年11月非洲联盟和平与安全理事会关于阿卜耶伊局势的公报值得欢迎。非洲联盟加大推动政治调解的力度非常重要。

爱尔兰要与秘书长一起发出三项重要呼吁。首先，我们呼吁为联阿安全部队任命一名文职特派团副团长。第二，我们呼吁苏丹批准尚待批准的联合

国警务人员签证申请; 联阿安全部队警察部分目前在兵力不到核定的8%的情况下运作。最近发放了一些签证, 值得欢迎, 但是, 鉴于联合警察部队还未组建, 还需发放更多签证。第三, 我们呼吁将阿同尼简易机场投入使用, 这对医疗后送至关重要。我们还支持秘书长建议向联阿安全部队派遣更多人权专家。

最后, 我要重申, 阿卜耶伊需要一个更长期、更可持续的解决办法, 我们呼吁各方努力继续实现这一目标。我们赞扬联阿安全部队在极为艰难的情况下开展工作, 支持将其任务期限再延长六个月。

附件八

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博伊诺的发言

我荣幸地代表安全理事会非洲成员国——即肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。

我们感谢秘书长就阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）缩编备选方案提交报告(S/2021/383)。我们也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生所作的通报。此外, 我们欢迎南苏丹、苏丹和埃塞俄比亚参加本次通报会。

“A3+1”赞扬非洲联盟、邻国和领导人、联合国阿卜耶伊临时安全部队和非洲之角问题特使继续努力推动在阿卜耶伊实现和平与安全。

我们赞扬联阿安全部队人员继续忠实履行特派团的任务授权, 即提供安全, 确保整个阿卜耶伊地区的和平移徙, 支持族群间和平努力, 以及促进阿卜耶伊地区的稳定与和解。事实上, 联阿安全部队和联合边界核查和监测机制已成为南苏丹和苏丹边界沿线稳定的支柱。

今年是联阿安全部队设立十周年, 也是《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》签署十周年。此外, 自苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动/苏丹人民解放军于2005年缔结《全面和平协议》至今, 也已有16年了。然而, 今天, 在确定阿卜耶伊最终地位方面仍需取得更多进展。尤其是在政治进程中仍有许多工作要做, 如执行双方在2011年6月商定的临时措施。

大多数阿卜耶伊临时行政机构的设立工作仍在进行中, 因此, 有效管理该地区的责任——包括维持法律与秩序的责任——大部分只能由联阿安全部队承担。

由于阿卜耶伊的最终地位仍未确定, 该地区儿童、妇女、青年和男子对和平与安全未来的希望依然渺茫。然而, 也并非毫无希望。因此, “A3+1”要就前行之路强调以下五点。

第一, 苏丹和南苏丹关系的改善以及它们为促进和支持各自的和平努力而作出的努力是可喜的。我们敦促两国利用这些关系, 采取具体步骤, 紧急充分执行旨在确定阿卜耶伊最终地位的剩余政治进程, 同时考虑到有必要建立软边界以及推进阿卜耶伊民众的公民、政治和经济权利。

第二, 两国应避免采取任何会损害阿卜耶伊安全和政治稳定的单边行动。双方应建设性地进行接触, 包括通过联合政治与安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会的定期会议这样做。双方还应忠实执行这些和其他相关机制的决定。

第三, 阿卜耶伊人民的安全和保障必须仍然是一个优先事项。在这方面, 未来关于联阿安全部队缩编备选办法的任何决定都应参考双方意见, 立足实

际情况，包括确定阿卜耶伊的最终地位。然而，我们强调，最终，可持续解决办法首先取决于这两个兄弟国家紧急商定阿卜耶伊的最终地位。

第四，我们赞扬阿卜耶伊地方领导人致力于促进妇女参加地方和平进程，包括公民空间。我们强调必须加强妇女的作用，让妇女参与决策，包括担任各级领导职务。

第五，安全理事会和国际伙伴应继续向苏丹和南苏丹提供支持，为解决阿卜耶伊问题作出有意义和可持续的贡献。在这方面，我们敦促非洲联盟和联合国继续提供必要的外交和政治支持及技术援助，帮助双方执行现有框架协议。A3+1还呼吁加强国际能力建设努力，以及强化旨在改善阿卜耶伊民众生活和生计的项目。

最后，我重申，肯尼亚、尼日尔、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯赞同阿卜耶伊地区民众梦想看到阿卜耶伊尽早成为和平与稳定的绿洲以及苏丹与南苏丹人民之间的桥梁。我们随时准备支持这两个兄弟国家进行这一努力。

附件九

墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

首先, 我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使所作的通报。

政治对话是解决阿卜耶伊局势的唯一途径。我们赞扬双方的外联努力, 包括苏丹外交部长玛丽亚姆·萨迪克·马赫迪最近访问朱巴——这是她就职后的首次国外之行。我们希望这些努力将转化为在作出临时行政和安全安排以及政治解决阿卜耶伊地位问题方面取得切实进展。

解决这一冲突关键在于促进部族间对话。不幸的是, 尽管最近几个月米塞里亚族与恩哥克-丁卡族举行了会议, 但这一对话并未取得进展。我们呼吁加倍努力, 争取在游牧权等有争议的问题上取得进展。

墨西哥对阿卜耶伊地区安全状况恶化感到关切; 在本报告所述期间, 犯罪增加了一倍, 没有任何警察服务。这一局势构成的人道主义挑战特别令人担忧。世界粮食计划署49辆载着人道主义物资的卡车在驶往阿卜耶伊镇的途中被拒绝进入, 此事就是一个例子。令人遗憾的是, 尽管该车队的通行得到了苏丹政府和南苏丹政府的批准, 但安全和快速的人道主义援助准入条件并不具备。我们紧急呼吁双方保障这种准入。

这一支助对于逾22万民众来说至关重要, 因为获得最基本的保健、供水、环卫、教育和保护服务的机会非常有限, 而这些短缺又因疫情而加剧。我们赞扬联合国与非政府组织和地方当局协调, 努力应对重大人道主义挑战, 包括保护妇女和儿童, 恢复全球保护群组及其性暴力和性别暴力、儿童保护和地雷行动分组。

在社区层面开展工作和采取举措, 无疑会强化在保护最弱势者方面取得的进展。在这方面, 我们欢迎当地恩哥克-丁卡族当局决定支持该社区妇女的需求和优先事项, 搬迁穆尔穆尔市场, 因为据报附近频繁发生性暴力事件。

还必须在社区层面继续和加倍努力, 让妇女参与决策进程和地方和平进程, 并创造职位, 使性别问题变得更加明显可见, 例如在阿卜耶伊南部行政机构中任命了一名性别问题顾问, 并将参加最近一轮阿韦尔和平对话的妇女人数从一名增加到五名, 有两名米塞里亚族妇女和三名恩哥克-丁卡族妇女参加了该对话。值得注意的是, 在该对话框架内, 这五名妇女采取了一致立场, 尽管部族存在分歧。墨西哥重申, 妇女在和平进程中的作用至关重要。

阿卜耶伊的不可否认的必然结局是通过政治对话达成双方都能接受的地位问题和平解决办法。在这方面, 联合国阿卜耶伊临时安全部队的工作很有帮助。墨西哥重申全力支持该部队履行任务授权, 全力支持非洲联盟, 全力支持非洲联盟高级别执行小组和联合边界核查和监测机制发挥至关重要的作用,

全力支持特别代表斡旋促进对话。我们重申必须尽快委派一位文职特派团团长，并呼吁双方在行政上充分支持和协助该部队的工作。

附件十

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我们认为，重要的是，我们首先应提醒自己，阿卜耶伊是一个有争议的地区，过去非常混乱。有鉴于此，拥有强有力和明确任务授权的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)是必要的，直到双方——苏丹和南苏丹——就所有未决问题达成一致。可持续的解决办法还必须考虑到当地民众的意见。

阿卜耶伊有可能展示苏丹和南苏丹之间最近不断改善的关系，这表现在贸易增加、发展、和平共处，还有最值得一提的《朱巴和平协议》。然而，遗憾的是，这些积极事态发展没有反映在阿卜耶伊的实地局势中。我们看到恩哥克-丁卡族与米塞里亚族的关系持续紧张。还有一个风险是，埃塞俄比亚和苏丹之间的紧张气氛可能对联阿安全部队产生不利影响，进而影响到阿卜耶伊乃至其他地区的安全局势。

阿卜耶伊潜在的冲突和埃塞俄比亚军队突然撤离可能造成的安全真空使我们有理由感到严重关切。因此，在这个关键时刻，我们重申对联阿安全部队的承诺是恰当的。毫无疑问，联阿安全部队在为阿卜耶伊带来安全和稳定方面发挥着无价的作用。我们还感谢联阿安全部队努力在恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间建立对话和信任。

今年2月在乌韦勒举行的会议表明，让妇女参与这些努力似乎特别有效，尽管会议未能达成正式协议，但两族妇女得以找到共识。我们大力鼓励联阿安全部队持续参与支持阿卜耶伊由妇女主导的和平倡议。

为使联阿安全部队能够有效完成任务，必须向建制警察部队发放尚未发放的签证，使安东尼机场投入运作，并批准派驻一名文职特派团副团长。我们还敦促苏丹和南苏丹当局允许派驻人权专家。此外，我们认为，按照2011年6月协议的规定，落实联合机制非常重要。它将加强实地各族群之间的合作并建立信任。我们尤其呼吁各方毫不拖延地组织阿卜耶伊联合监督委员会会议。

另一个重要措施是南苏丹提名联合警察部队人员。保护平民和法治是和平发展的基础。毫无疑问，生活在阿卜耶伊的人应当得到可持续的解决方案。这一问题的关键在于喀土穆和朱巴政府。

没有各方的政治意愿和勇气，就无法找到关于阿卜耶伊地位的长期、可持续解决办法。苏丹和南苏丹领导人应当利用双方亲密友好关系的机会，就阿卜耶伊的最终地位达成协议。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件: 俄文]

我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使的详实通报。

我们对秘书长最近报告中提出的评估感到关切, 报告指出阿卜耶伊的安全局势仍然“紧张且不可预测”(S/2021/383, 第7段)。持续的族群纷争、武装团体的存在、险恶的犯罪情况以及在埃米特共同市场和所谓主要补给线路一带发生的事件都证明这一地区非常需要蓝盔部队。

各方需要共同努力促进苏丹人内部解决方案, 应该由此决定阿卜耶伊的最终地位。我们欣见, 喀土穆与朱巴的双边关系继续改善。在苏丹政府和反对派于2020年10月3日签署《朱巴和平协议》时, 南苏丹充当了调解人, 这证明了“非洲问题非洲人解决”原则的效力。我们希望双方在处理阿卜耶伊问题时将遵循这一原则。成功解决该问题所需的一些先决条件显然已经到位。我们呼吁喀土穆和朱巴利用这一积极势头, 在这个轨道上取得进展。我们期待非洲联盟高级别执行小组继续进行它与苏丹各方的相关接触。

我们非常重视联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的活动, 特别是在维护当地族群间的建设性关系和促进民族和解方面。联阿安全部队的支持促成了2020年12月的第三次传统领导人会议和2021年2月在南苏丹举行的乌韦勒和平会议, 这次会议使恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表齐聚一堂。这灌输了一些乐观情绪。我们必须继续执行建立信任措施, 尤其是在讨论与季节性牲畜游牧有关的问题时。

我们认为联合边界核查和监测机制是防止各方之间爆发意外事件的体系的一个组成部分。我们还认为, 联阿安全部队对该机制的支持是安全架构的关键。我们注意到, 秘书长在其报告中强调该机制在达到自身基准方面只取得相当一般的成果。我们认为这在很大程度上与2019冠状病毒相关的限制有关。然而, 事实上已经取得了一些进展: 喀土穆和朱巴批准了所要求的空中和陆地巡逻, 联合政治和安全机制召开了一次会议, 四条边境走廊正在运作。毫无疑问, 达到基准的工作必须继续。

我们感谢秘书长与有关各方举行磋商, 磋商结果已在他4月1日的信中(S/2021/322)提请安全理事会注意。我们理解, 目前似乎不可能为特派团的最终缩编制定任何现实的计划。与此同时, 我们注意到, 苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚普遍表示支持在阿卜耶伊保留蓝盔部队。在这种情况下, 唯一合乎逻辑的措施是延长联阿安全部队的任务期限, 包括支持联合边界核查和监测机制。我们认为, 按照维持和平基本原则的要求, 秘书处关于特派团文职部门的建议应该得到考虑, 并适当听取喀土穆和朱巴的意见。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团的发言

我感谢两位通报人介绍最新情况。

关于阿卜耶伊的政治局势，联合王国欢迎苏丹和南苏丹两国政府的双边关系不断改善，苏丹外交部长首次正式访问朱巴就是证明。

苏丹政府与苏丹人民解放运动——北方局赫卢派最近达成的原则宣言也值得欢迎。我们赞扬南苏丹政府在推动即将举行的谈判方面发挥的作用，并继续敦促有关各方建设性地参与有意义的会谈。

然而，关于阿卜耶伊，令人失望的是，我们去年10月看到的苏丹与南苏丹就阿卜耶伊最终地位和边界划分进行的高级别接触，尚未取得任何有意义的实际结果，当地安全局势仍然变化莫测，影响到普通人的日常生活。我们敦促两国抓住重新接触的机会，就阿卜耶伊问题达成一项解决办法。

关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队），联合王国赞扬安全部队工作人员为支持阿卜耶伊和平与安全作出持续努力，包括消除爆炸物构成的危险、社区间对话和增强妇女权能。我们还欢迎联阿安全部队继续与苏丹和南苏丹政府接触，包括2020年10月联合政治与安全机制第二次会议的成果。联合王国呼吁双方继续定期就联合边界核查和监测机制以及与边界有关的基准开展接触。

我们仍然认为联阿安全部队可在支持阿卜耶伊的进展方面发挥重要作用。我们注意到秘书长在4月1日的信（S / 2021/322）中表达的意见，即关于联阿安全部队撤离战略的区域协商尚无定论。我们希望当事方能够及时取得进展，从而制定可行的选项。

但是，令人遗憾的是，特派团在履行任务时继续面临行动挑战，特别是已获授权的任务受阻。安理会一再要求在安东尼机场投入运作、批准未决签证申请以及任命特派团文职副团长方面取得进展，但这些方面的进展有限。我们再次呼吁双方推动消除这些严重阻碍阿卜耶伊稳定和安全的行动障碍。我们还敦促所有各方充分遵守国际人道法，允许人道行为体畅通无阻地向有需要的人提供援助。

最后，关于区域紧张局势，联合王国谨指出区域整体局势紧张并对阿卜耶伊构成潜在影响。苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚参加今天的会议具有积极意义。我们衷心希望，任何区域紧张局势都能通过对话解决，区域伙伴和联合国能够确保当前争端不会损害联阿安全部队的效力。

在结束发言时，联合王国赞扬联阿安全部队在充满挑战的情况下继续发挥重要作用，并支持延长其任务期限。

附件十三

美国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我要感谢副秘书长和特使今天的通报。我们赞赏他们的领导以及对于阿卜耶伊和解决苏丹与南苏丹之间悬而未决的边界问题的坚定支持。

美国要重申，它致力于支持阿卜耶伊、苏丹与南苏丹边界以及整个地区的稳定。该地区国家内部和国家之间的安全局势最近总体呈现恶化，令美国深感关切。若干相互交错的危机可能进一步危及阿卜耶伊人民的安全，我们敦促所有各方加紧努力，设法缓和紧张局势，避免作出任何可能破坏阿卜耶伊稳定和危害平民的单方面声明或行动。

我们感到失望的是，该地区紧张局势使得苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚未能进行联合协商，按照安全理事会根据联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）任务授权提出的要求，讨论该特派团的未来。尽管如此，我们赞扬特使努力与每个国家开展单独协商。

美国欢迎苏丹共和国政府与南苏丹共和国政府继续合作，通过支持和平、安全与稳定来处理双边争端，我们鼓励两国在致力于执行《朱巴和平协议》的基础上继续向前迈进，优先考虑居住在阿卜耶伊的平民的安全和保障，确保该地区的稳定，并确定阿卜耶伊的最终地位。

我们还鼓励各方为阿卜耶伊最终地位找到均可接受的解决办法，并制定安全安排，使联阿安全部队能够负责任地撤出。在两国共同商定另一项安排或阿卜耶伊最终地位得到解决之前，苏丹和南苏丹应遵守2011年关于阿卜耶伊问题的协议，该协议促成了联阿安全部队的成立。

在这方面，美国强烈鼓励苏丹和南苏丹在建立商定的联合机构，特别是联合警察机构方面向前迈进。我们敦促在苏丹向联合国警察增发签证的同时，南苏丹任命己方的35名联合警察机构成员。联合警察机构将为共同开展活动和存在利益的领域提供保护。我们再次重申，我们呼吁苏丹为安全理事会授权的联合国人员和文职副团长签发签证。

美国也仍然对妨碍联阿安全部队保护平民和充分执行其任务的障碍感到关切。维和人员的安全保障是美国的优先事项。不允许进入安东尼机场对维和人员构成威胁，因为这限制了联阿安全部队及时进行医疗或伤员后送的能力。必须立即处理这一问题。

我们赞扬联阿安全部队努力继续促进妇女切实参与社区决策，保护妇女和女童免受性暴力和性别暴力之害。秘书长的报告（S/2021/383）表明，更多妇女正在参加和平对话，而米塞里亚族男性传统领袖致力于促进妇女参与决策。这是令人欢迎的进展，我们期待在下一份报告中听到这方面的更多情况。

我们呼吁国际社会支持公平提供更多的人道主义援助，以确保受危机影响的阿卜耶伊两族民众和脆弱群体都能够获得可以救命的人道援助。我们要

求苏丹和南苏丹改善人道准入，使人道机构能够应对紧急情况。威胁为阿卜耶伊地区平民提供救生援助的人道工作人员的做法无法接受。

最后，我们期待非洲联盟作出领导和采取行动，帮助促进为阿卜耶伊制定双方均同意的安全安排以及最终解决其地位问题。近年来，阿卜耶伊的相对平静是联阿安全部队全身心工作以及苏丹与南苏丹关系升温的结果。现在应当利用局势发展，为该地区制定联合国维和人员撤出后可以维持的长期解决方案。美国寻求建立持久的安全架构，随时准备为南苏丹、苏丹及该地区提供支持。

附件十四

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先，我要感谢副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦和特使帕尔费·奥南加-安扬加所作的富有洞察力的通报。我欢迎尊敬的苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚代表参加我们今天的会议。

在过去一年里，我们看到苏丹和南苏丹积极参与，相互促进过渡进程。两国在过渡时期取得的进展和持续的和睦关系，为双方积极参与解决阿卜耶伊问题打开了机会之窗，从而为苏丹和南苏丹的长期和平、稳定和发展作出贡献。在今天的会议上，我想强调以下三点。

第一，及时和平解决阿卜耶伊问题至关重要。尽管令人鼓舞的是，苏丹和南苏丹政府已经恢复了关于这一问题的对话和接触，但实际进展仍然非常有限。在这方面，我们呼吁苏丹和南苏丹根据国际法和《联合国宪章》，通过和平手段迅速解决这一问题。

在联合边界核查和监测机制的基准方面，必须取得进一步的具体进展。联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、特使、区域组织——即非洲联盟和政府间发展管理局——和国际伙伴的持续努力，以及邻国之间的友好关系，对于培育苏丹和南苏丹之间的对话、信任和信心，以及达成阿卜耶伊问题的可持续解决办法，仍然至关重要。

我们赞扬联阿安全部队为促进各部落之间的和解所作的努力，以及它为促进性别平等和妇女在实地的作用所作的努力。

第二，确保该地区人民的安全同样重要。尽管近几个月来阿卜耶伊的局势相对平静，但与部族间暴力、犯罪和不明身份的武装团体有关的事件仍在继续，这是令人关切的问题。

鉴于目前的局势，联阿安全部队的存在对于维持阿卜耶伊的稳定仍然至关重要。加强联阿安全部队以有效、高效、客观和公正的方式履行其任务的能力仍应是我们的首要任务之一，包括需要确保其人员的安全和保障。

越南呼吁苏丹政府和南苏丹政府两方继续支持联阿安全部队执行其任务，并支持根据安全理事会有关决议任命一名文职副团长和建立联合安全机构。

我们也谨赞扬该区域各国对联阿安全部队的贡献。

第三，需要加强努力，解决阿卜耶伊地区因2019冠状病毒疾病、经济挑战和自然灾害的影响而出现的人道主义局势。我们呼吁两国政府继续确保人道主义援助在该地区不受阻碍地通行。

我们还赞扬联阿安全部队、联合国地雷行动处和合作伙伴近几个月来为促进阿卜耶伊地区的扫雷和风险教育活动所作的努力。令人鼓舞的是，331783平方米的土地和674公里的道路现已被标为安全。

最后, 我国代表团要赞扬并重申我们对联阿安全部队和特使工作的支持。

附件十五

埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克塞拉西·阿姆德的发言

主席先生，请允许我和其他人一起祝贺你成功地担任了安全理事会4月份主席。我们感谢有机会参加公开辩论会。也感谢你召开今天关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的重要通报会。

我们感谢主管和平行动的副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加的通报。我也要感谢我们来自南苏丹和苏丹的兄弟。请允许我简单发表三点意见。

第一，我们都知道，2011年关于建立联阿安全部队的协议规定，在阿卜耶伊只部署埃塞俄比亚分遣队。这使得联阿安全部队具有独特性。尤其考虑到其地点和困难的供应链，它是最具挑战性的特派团之一。然而，联阿安全部队是埃塞俄比亚最自豪的特派团之一。多年来，我们的分遣队在执行任务时作出了巨大的牺牲。

联阿安全部队和联合边界核查和监测机制（边界核监机制）为维护阿卜耶伊和苏丹与南苏丹之间边界的和平与稳定作出了巨大贡献。

埃塞俄比亚仍然致力于该特派团的成功，并期待着继续与所有利益攸关方讨论其未来。然而，我们希望强调，任何部队的削减都会危及联阿安全部队人员的安全，并导致阿卜耶伊安全局势的恶化。埃塞俄比亚坚信，联阿安全部队的缩编或撤离应完全基于当地的安全局势和在实现阿卜耶伊最终地位方面的具体进展。

第二，我们欢迎苏丹和南苏丹之间的和解，并对此感到非常鼓舞。不仅是苏丹和南苏丹人民从这两个姐妹国家的双边关系的改善中受益，整个地区都受益。必须鼓励和支持双方坚持通过对话共同追求持久和平。这一和解也为通过谈判解决阿卜耶伊的最终地位问题提供了一个机会。

第三，正如秘书长的报告（S/2021/383）明确指出的那样，尽管双边关系明显改善，但域内的安全局势仍然“紧张和不可预测”。部族冲突和紧张局势，包括在埃米特共同市场，仍然存在。联阿安全部队继续鼓励和支持基层部族间的和平与和解倡议。在这方面，必须恢复米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间停滞不前的和平对话。我们相信，部署建制警察部队将减轻联阿安全部队的巡逻负担，并遏制该地区日益严重的犯罪行为。

最后，虽然我们地区确实面临着暂时的挑战，但它不应该以任何方式影响联阿安全部队及其任务的执行。我们必须牢记联阿安全部队的稳定作用和自2011年部署以来的友好睦邻精神。我们敦促我们的苏丹兄弟使联阿安全部队不受该地区其他事态发展的影响。埃塞俄比亚仍然致力于通过对话和在现有机制内解决与我们苏丹邻居的任何分歧。

最后, 请允许我重申, 联阿安全部队在确保平民的安全和安保以及阿卜耶伊的总体稳定方面取得了值得称赞的进展。必须保护和巩固在我们作出种种牺牲之后所取得的成果。

附件十六

南苏丹常驻联合国代表阿库伊·波纳·马尔瓦尔的发言

因爆发冠状病毒疫情而中断很长时间之后，我今天参加安全理事会本次会议。我感到遗憾的是，戴维 · 希勒先生上次向安理会作通报(见S/2020/1237) 时，我未在场。我谨借此机会，感谢他过去四年来为南苏丹人民提供服务，我的感谢有点为时过迟。在他领导联合国南苏丹特派团期间，南苏丹经历了划时代的、也是敏感的时期，戴维 · 希勒以高度的专业精神兢兢业业地处理了这一时期的问题。而且，我可以真诚地指出，在他离开时，南苏丹的情况比他初到之时有了很大改善。南苏丹人民对他提供的服务以及友谊之情表示感谢，我们祝愿他今后一切顺利。

同样，尼古拉斯·海索姆教授被任命为秘书长特别代表，接替希勒先生，这一任命十分明智。我们赞扬秘书长选择海索姆教授，他对南苏丹或当前的问题并不陌生。我国代表团正式祝贺海索姆教授获得任命，并欢迎他来到南苏丹。

我国代表团欢迎秘书长关于阿卜耶伊的临时报告(S/2021/383)。不过，我想就该报告作一些澄清。

报告第10段指出，

> “1月20日，一个由 8 名特种部队武装人员组成的南苏丹人民国防军小组进入阿卜耶伊地区，北上前往阿同尼村，然后掉头向南，离开该地区。”

这听来像是一种挑衅行为，后来南苏丹阿卜耶伊首席行政长官告诉我，当时那辆丰田皮卡车的司机朝北行驶，只是走错了方向，他本应向南，前往瓦拉卜州的Mayen Abun。这只是一个偶然的失误。

第14段指出，酋长们

> “确实同意重新召集经重组的族群和平联合委员会，并参与三条季节性游牧走廊的本地化转场前会议”，

其实，当时酋长们同意的是在2021年2月26日之后的任何时候举行会议，以便最后讨论在为期五天的乌韦勒会议上没有商定的问题。

我认为我应当在报告中澄清这两点。

尽管族群和平共处方面仍存在一些问题，但有积极的迹象表明，两国在国际社会的帮助下，可以借此来改善阿卜耶伊的局势。正如秘书长的报告指出的那样，苏丹和南苏丹之间最近改善的关系尚未体现为阿卜耶伊问题产生积极变化。然而，自喀土穆政府更迭以来，两国领导人已经讨论了阿卜耶伊问题。我们希望，这些讨论和会议将继续缩小双方在解决阿卜耶伊局势方式上的分歧。

在这方面，秘书长非洲之角特使最近就撤出阿卜耶伊战略与该区域许多方面进行了磋商。我国政府已经致函对这一磋商作出回应，信函中指出，阿卜耶伊地区仍然不安全，继续非常需要联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)领导下的埃塞俄比亚部队。我国政府的立场是，过早讨论退出战略可能会适得其反。因此，我们认为应该延长联阿安全部队的任务期限，埃塞俄比亚部队在阿卜耶伊的存在不应与该地区的任何其他事态发展挂钩。

总之，秘书长的报告表明，阿卜耶伊目前的局势可能并不理想，但在一定程度上趋于稳定，尽管还可能存在紧张局面。让我们在此基础上，在苏丹和南苏丹改善关系的基础上再接再厉，希望最终能够给阿卜耶伊人民一个持久与和平的解决办法。

附件十七

苏丹常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 我要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行情况所作的通报, 并感谢非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生。我还要指出, 我们注意到秘书长关于这一问题的报告 (S/2021/383) 。

近几个月来, 苏丹和南苏丹双边关系得到稳步改善, 具体表现为两国各级官员定期互访, 并商定开放两国之间的边境口岸, 以便利人员、货物和服务的跨境流动。在这方面, 外交部长玛利亚姆·萨迪克·马赫迪博士就任后将南苏丹首都朱巴作为首次出访之地, 这反映出两国之间深厚的历史和政治渊源, 也反映出苏丹为两国兄弟人民的利益而加强这些联系的承诺。

关于阿卜耶伊局势, 南苏丹共和国东非事务部长去年11月对苏丹进行了为期数日的访问, 与各位官员进行了讨论, 阿卜耶伊是议程上的首要问题。去年10月, 苏丹首都喀土穆还主办了一次联合政治和安全机制会议, 苏丹申明, 我们准备执行那次会议及以往各次会议所商定的所有问题。苏丹还充分准备达成联合安排, 确保阿卜耶伊联合监督委员会的组建并发挥有效作用。

两国间友好关系得到改善, 为关于阿卜耶伊最终地位的谈判创造了良好的环境, 苏丹政治领导人在今年3月秘书长非洲之角特使访问喀土穆期间确认了这一点。苏丹政府致力于巩固两个兄弟邻国之间的双边关系, 以促进阿卜耶伊的和平与社会共处, 并加快开展讨论, 争取就阿卜耶伊最终地位达成谅解。

在这方面, 我想强调以下三点。

首先, 苏丹政府对其与姐妹国家南苏丹的良好关系充满信心, 这为解决与南苏丹的所有未决问题, 包括阿卜耶伊局势, 创造了良好的环境, 首先是建立双方于2011年6月20日所签署协议中规定的临时行政和安全机制。

第二, 关于联阿安全部队的地位, 正如双方商定的那样, 安全部队由埃塞俄比亚部队组成, 前提是他们是中立部队。然而, 鉴于目前苏丹-埃塞俄比亚Fashaqah Al-Kubra和Fashaqah Al-Sughra边界地区发生的事件, 埃塞俄比亚部队已经失去了所有的中立性。因此, 有必要考虑从联合国维持和平行动部队派遣国名单中选择不同国家的部队来取代它们。

第三, 我们要指出, 在联合政治和安全机制上一次会议上讨论了与部署警察人员、Anthony机场的运作及任命一名文职特派团副团长有关的问题, 并在两国领导人的同意后商定了一项意见。

我谨重申, 苏丹政府承诺加强与南苏丹政府的合作, 以支持联合政治与安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会的工作。我还要重申, 我国政府承诺根据

双方签署的协议条款, 建立两国联合机制, 以便根据商定的职权范围, 就阿卜耶伊的最终地位达成解决办法。